



**המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים**

בס"ד, ט' בטבת תשע"ו
21 בדצמבר 2015

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

פרוטוקול ישיבה מיום 21.12.15
מס' 44.15

נוכחים: מר עוזד פלוס, מנכ"ל
גב' טובה סרי, סגנית חשבת
עו"ד גליה קליין, ממונה (ייעוץ משפטי)
- יו"ר
- חברה
- חברה
- מרכז הועדה
עו"ד אלעד טובי

עוד נכחו: הגב' דבי אייפרמן, מנהלת אגף מבני דת
מר משה חממי, ראש ענף שירותי דת
רו"ח ניצן מילר, מבקר פנים

תקנה תקציבית: 04-62-01-06 (מיזמים מיוחדים במועצות הדתיות)
היקף התקשרות: 120,000 ₪ (אין חיוב מע"מ) – חלקו של המשרד במיזם
תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל ממועד ההתקשרות ועד ליום 31.12.16

על סדר היום: התקשרות במיזם משותף עם "המועצה לישראל יפה" לצורך הוצאתו לפועל של תחרות המקווה היפה בשנת 2016

הגב' דבי אייפרמן:

מזה שלוש שנים (2013-2015) עורך המשרד תחרות ארצית בין המועצות הדתיות – תחרות "מקווה נאה בישראל יפה". הוצאתה לפועל של התחרות מתבצעת בשיתוף "המועצה לישראל יפה" כמיזם משותף עם משרדנו.

התחרות מקדמת את ערכי השירות של משרדנו, מדגישה את חשיבות הניקיון והאסתטיקה במקוואות ומקדמת השקעה במקוואות הקיימים.

על רקע הצלחתה של התחרות בשלוש השנים האחרונות ולנוכח החשיבות ברציפות קיומה של התחרות – אנו ממליצים ומבקשים לערוך גם בשנת 2016 את התחרות בשיתוף "המועצה לישראל יפה" (להלן גם: "המועצה").

אנו סבורים כי המועצה היא הגוף המתאים ביותר להוצאתה לפועל של תחרות מסוג זה. למועצה ידע רב וניסיון מעשי עשיר ומוכח בכל הקשור לגיבוש, ניהול והוצאה לפועל של תחרויות בין מוסדות שונים בפריסה ארצית בתחום היופי והאסתטיקה. לא למותר לציין, כי קיומה של תחרות זו מצריך את פריסתם של נציגים בכל רחבי הארץ אשר יוכלו לבצע בדיקות שטח במקוואות הרבים. למועצה יש היכולת לביצוע בדיקות שטח באמצעות עובדיה ומתנדביה. המתנדבים הרבים של המועצה מוזילים את העלויות של התחרות.

על בסיס הניסיון שצברנו בעריכתה של התחרות, הכוונה היא שהמועצה לישראל יפה תהיה אחראית על שלבי העבודה הבאים:

- א. עדכון ותיקוף תכנים ומתכונת כוללת לתחרות (כולל תחומי ונושאי ההערכה) - בשיתוף המשרד.
- ב. עיצוב, מיתוג, הפקה ודיוור של החומרים הנדרשים לתחרות (שאלונים, תקנון, אוגדנים, פלקטים, הזמנות וכיו"ב).
- ג. כינוסם ותדרוכם של שופטים - מתנדבים וצוותי היגוי מקצועיים (משך כל השנה) – בשיתוף המשרד.



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

- ד. פרסום קיומה של התחרות באמצעי המדיה השונים.
- ה. דאגה לשיפוי הוצאות נסיעה וכלכלה לצוותי ההערכה.
- ו. משלוח מכתב עם פירוט ליקויים למועצות המבוקרות.
- ז. הפקת טקס סיום אשר יתקיים במתחם "המועצה לישראל יפה" – אולם ומבואה, כיבוד, מנחה, הגברה, תאורה, תעודות ואותות, אומן, צלם, אבטחה וכיו"ב.
- ח. ניהול, שליטה, ביצוע, פיקוח ובקרה על התחרות – בשיתוף המשרד.

אציין כי באופן טבעי לאור הצלחת התחרות בשנתיים האחרונות – קיימת היענות נלהבת מצד המועצות הדתיות, ועל כן מספר המשתתפים בתחרות צפוי להמשיך ולגדול גם בשנת 2016.

ההוצאה הכוללת בגין התחרות תעמוד על כ- 265,390 ₪. מאחר ומדובר במיזם משותף, בקשת "המועצה לישראל יפה" להשתתפות המשרד במיזם עומדת על סך של 120,000 ₪ בלבד, כאשר ההפרש בסך של כ- 145,390 ₪ ימומן ממקורותיה העצמיים של המועצה. מצ"ב פירוט הערכת העלויות הכרוכות בתחרות.

התקשרות כ"מיזם משותף" ולא כתמיכה

נראה כי יש לסווג את הפעילות כ"התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף" ולא כ"תמיכה". בהוראה מס' 7.8.5 להוראות תכ"ם צוינו המבחנים לשאלה האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בהליך תמיכה. להלן הנימוקים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים לביצוע מיזם משותף ולא בתמיכה :

- א. **המחויבות לביצוע הפעילות** – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות עפ"י דין – מטרת המיזם הינה החדרת תודעת החשיבות בהקפדה על תברואה והיגיינה של המקוואות – מטרת שהמדינה מחויבת בהן.
- ב. **היוזמה לביצוע הפעילות** – היוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הוא של המשרד ולא של "המועצה לישראל יפה". אי לכך הדברים מצביעים על כך כי מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף ולא בתמיכה ב"מקבלת התשלום", המועצה.
- ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ככל ששיקול דעתו של "מקבל התשלום" בעניינים הנוגעים לפעילות מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת ע"י המדינה, פחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף (ולהיפך). במקרה דנן, משרדנו מגדיר את הפעילות הנדרשת ושיקול הדעת של "המועצה לישראל יפה" מוגבל בעניינים הנוגעים לפעילות ודורש את אישור משרדנו.

כפי שצוין לעיל, משרדנו הינו שותף פעיל ומעורב בתכנון התחרות, בהפקתה, בתכנים ובקריטריונים להשתתפות בתחרות ולזכייה בה ובפיקוח על התחרות. לא למותר לציין כי משרדנו מבקש להפיק לקחים מהתחרות שנערכה בשנים קודמות ולהטמיע בתחרות שנת 2016 את השיפורים והתיקונים הנדרשים.

לאור כל המפורט, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם "המועצה לישראל יפה" בפטור ממכרז לצורך הוצאתו לפועל של המיזם וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים הקובעת פטור ממכרז להתקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט, התיישבות, עלייה, מחקר או למטרה דומה. יצוין כי בהתאם לאמור בתקנה האמורה – הרי שההתקשרות נעשית עם גורם שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם (המועצה לישראל יפה תורמת 145,390 ₪ בעוד שהמשרד תורם 120,000 ₪ לכל היותר, כאמור לעיל).

עו"ד גליה קליין:

אבקש כי גם השנה - הקריטריונים להשתתפות בתחרות ולדירוג המקוואות הזוכים בה – יועברו תחילה לאישור הלשכה המשפטית קודם פרסומם.

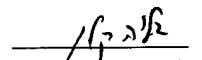


המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

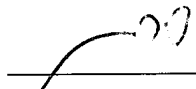
החלטות :

1. הועדה מאשרת את התקשרות המשרד עם עמותת "המועצה לישראל יפה" בסך של 120,000 ₪ (אין חיוב מע"מ) כמיזם משותף לצורך הוצאתו לפועל של תחרות "מקווה נאה בישראל יפה" לשנת 2016 לתקופה שהחל ממועד אישור ההתקשרות ועד ליום 31.12.16 וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
יש לסווג את הפעילות כ"התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף" ולא כ"תמיכה" וזאת בהתאם לנימוקים שפורטו בגוף הפרוטוקול לעיל.
עלות המיזם הכוללת עומדת על כ-265,390 ₪, באופן שהמשרד יתרום סך של 120,000 לכל היותר, ואילו "המועצה לישראל יפה" תתרום למעלה ממחצית עלות המיזם - סך של 145,390 ₪.
2. אגף מבני דת במשרד האחראי על התחרות - יפעל להפקת הלקחים שנלמדו מהתחרות שנערכה בשנים הקודמות וידאג להטמעת השיפורים והתיקונים הנדרשים.
3. הקריטריונים להשתתפות בתחרות ולדירוג המקוואות הזוכים בה - יועברו תחילה לאישור הלשכה המשפטית קודם פרסומם.
4. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים - קודם ביצוע ההתקשרות תפרסם ועדת המכרזים בהודעה את דבר ההתקשרות, כאמור בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים. ההודעה תפורסם במנו"ף לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה.

(תקנה תקציבית : 04-62-01-06 (מיזמים מיוחדים במועצות הדתיות))


גליה קלין עו"ד
חברה

רשם: עו"ד אלעד טובי


טובה סרי
חברה


עוזד פלוס
יו"ר

לכבוד
גב' דבורה אייפרמן, מנהלת
אגף מבני דת
המשרד לשירותי דת

ג.נ.,

**הנדון: תחרות "מקווה נאה ומקיים בישראל יפה" 2016 –
מיזם משותף עם המשרד לשירותי דת – בקשה תקציבית**

שלום רב,

1. כחלק ממסורת ובהמשך להצלחת המיזם המשותף והייחודי שמתקיים מזה שלוש שנים – תחרות "מקווה נאה בישראל יפה", המועצה לישראל יפה תשמח להמשיך את שיתוף הפעולה הפורה עם המשרד לשירותי דת ולפעול להעצמת התחרות היוקרתית והאיכותית בקרב המקוואות השונים ברחבי הארץ בשנת 2016.
2. כזכור, המועצה לישראל יפה, יוזמת תחרויות ארציות ומקומיות בתחום הסביבה והתנהלות מקיימת המלוות את כלל אזרחי המדינה ברחבי הארץ. התחרויות מהוות ביטוי מעשי לקידום ערכי הטיפוח הסביבתי לאורך כל השנה ומעודדים את המוטיבציה ואת פיתוח המודעות לחשיבות התחזוקה והשימור, האסטיקה והיצירתיות ובעיקר את ההתנהלות המקיימת.
3. למועצה לישראל יפה (מלכ"ר) ניסיון מעשי עשיר, מוכח ועתיר ידע, בכל הקשור לגיבוש, ניהול והפעלת תחרויות בפריסה ארצית, בין היתר באמצעות:
 - א. פריסה של 13 סניפים מרחביים ברחבי הארץ.
 - ב. הפעלת כ- 2,000 מתנדבים מקצועיים ומיומנים מכל קשת החברה הישראלית ובפריסה ארצית.
 - ג. ניסיון מצטבר של קרוב ל-4 עשורי תחרויות ארציות ומקומיות, ביניהן: רשויות מקומיות, מפעלי תעשייה, בתי גיל שלישי, בתי חולים, יחידות צה"ל, בתי מלון, מוסדות חינוך מקרב החינוך ההתיישבותי, מקלטים ציבוריים ועוד.

יודגש, כי על כל התחרויות האמורות פרשו השרים השונים את חסותם (כל משרד על פי תחום אחריותו).



4. כמידי שנה, לקראת התחרות יתבצעו תהליכי העבודה הבאים באחריות המועצה לישראל יפה:

- עדכון ותיקוף תכנים ומתכונת כוללת לתחרות (כולל תחומי ונושאי הערכה) – דיון הפקת לקחים בשיתוף נציגי המשרד לשירותי דת יקבעו בנפרד.
- עיצוב, מיתוג, הפקה ודיוור (שאלונים, תקנון, אוגדנים, פלקטים, הזמנות וכיוצ"ב).
- כינוס ותדרוך לאורך כל השנה של שופטים-מתנדבים וצוותי היגוי מקצועיים (בשיתוף אנשי המשרד לשירותי דת).
- הוצאות נסיעה לכל רחבי הארץ וכלכלה לצוותי הערכה.
- טקס סיום – במתחם המועצה לישראל יפה – אולם ומבואה, כיבוד, מנחה, הגברה, תאורה, תעודות ואותות, אומן, צלם, אבטחה וכיוצ"ב.
- פרסום באמצעי המדיה השונים.
- מכתב עם פירוט ליקויים לגורמים המבוקרים.
- ניהול, שליטה, ביצוע, פיקוח ובקרה.

5. שיאה של העשייה, בטקס סיום מרשים וממלכתי בחסות ובראשות השר לשירותי דת, אשר יקבל מן הסתם גם חשיפה תקשורתית וציבורית הולמת.

6. באופן טבעי ובעיקר לנוכח "הדרישה מהשטח" וההיענות הנלהבת מצד המועצות הדתיות והמקוואות השונים, מספר המשתתפים בתחרות צפוי להמשיך ולגדול.

7. סה"כ עלות מוערכת למיזם המשותף ובעיקר לנוכח התנסותנו בתהליכים השונים במהלך שלוש השנים האחרונות וכן לאור הצפי לגידול במספר המקוואות, שייקחו חלק בתחרות בשנת 2016, תעמוד ההוצאה הכוללת על כ- 265,390 ₪.



8. מאחר ומדובר במיזם משותף, בקשתנו לאישור התקציב מטעם המשרד לשירותי דת, עומדת על: 120,000 ₪ בלבד (ללא שינוי מאשקד), כאשר ההפרש הקיים בין הנתח הנדרש ממשרדכם לסה"כ עלות (בדומה לאשקד, פער של כ- 145,000 ₪) "יכוסה" ממקורות המועצה לישראל יפה, בהתאם לרוח משמעות המושג מיזם משותף ולאור חשיבות הנושא לתפיסתנו, כפי שאף הוכח במהלך השנים האחרונות.
9. כתמיד, אופי, מתכונת ונפח הפעילות הנדרשת מחוייב להיות ברמה נאותה וראויה ואין "קיצורי דרך" בנושא – בעניין איכות ונראות המיזם המשותף, המועצה לישראל יפה לא תתפשר ואני מנית, שהדבר נכון אף לגבי משרדכם.

10. אודה לטיפולך באישור ההצעה והתקציב הנלווה.

11. בהערכה.

בברכת ישראל יפה,
רצמון משיח,
סמנכ"ל לתפעול

לוט: נספח א' – פירוט הערכת עלויות למיזם המשותף.

העתק: מר אברהם כץ עוז, יו"ר המועצה לישראל יפה.
מר גדעון פת, נשיא המועצה לישראל יפה.
מר אשל סגל, מנכ"ל המועצה לישראל יפה.
ת.ת.
תיק



הנדון: תחרות "מקווה נאה ומקיים בישראל יפה" 2016 -

מיזם משותף עם המשרד לשירותי דת – פירוט הערכת עלויות

סה"כ עלויות	פירוט	הנושא
144,960	17 עובדים (13 מנהלי סניפים ו- 4 גורמי מטה), העוסקים באופן ישיר בתחרות (גלקת בחשבון רק הנתח היחסי לפעילותם הישירה בתחרות האמורה).	עלות שכר עבודה (עלות מעביד)
1,020	3 פעמים (חדרים, כיבוד וחניה)	התכנסות וועדות היגוי
14,600	1000 אוגדנים ממותגים (כולל מגוון טפסים/שאלונים שונים ומעטפות)	מיתוג, עיצוב, הפקה והדפסה
1,600	אוגדנים מלאים + מכתבים למאות יעדים	דיוור
7,500	כ- 400 מתנדבים ב- 3 פעימות (כולל אולם, אמצעי מולטימדיה, כיבוד וחנייה)	כנסי תדרוך
450	כנס תדרוך ייעודי ל- 12 מנהלי סניפי המועצה לישראל יפה (כולל תדרוך ייעודי לראשי צוותים)	
11,600	אולם, מבואה, פטיו וכיבוד לכ- 300 משתתפים (כולל חניה ואבטחה).	טקס סיום (הפקה) (ארוע שיא)
4,720	מבחה – ברמה של אסף אשתר / ד"ר אבשלום קור/דן כנר	
4,500	תאורה, הגברה, מולטימדיה, שילוט וסידור במה	
4,500	אומן (ברמה סבירה/נאותה) – המתאים לאופי האוכלוסייה	
1,740	צלם 2 X	
6,500	תעודות ואותות (כולל עיצוב והפקה)	
700	הדפסה ודיוור למשתתפים	דוחות ליקויים
50,000	כלכלה ונסיעות לכ- 400 מתנדבים (בכל רחבי הארץ)	הוצאות מתנדבים (תהליכי שיפוט)
11,000		בלתי צפוי
265,390	סה"כ	

